



港口经济发展创新问题探讨

国家发展和改革委员会综合运输研究所 所长 研究员

2017年7月11日



我国港口经济转型发展的方向

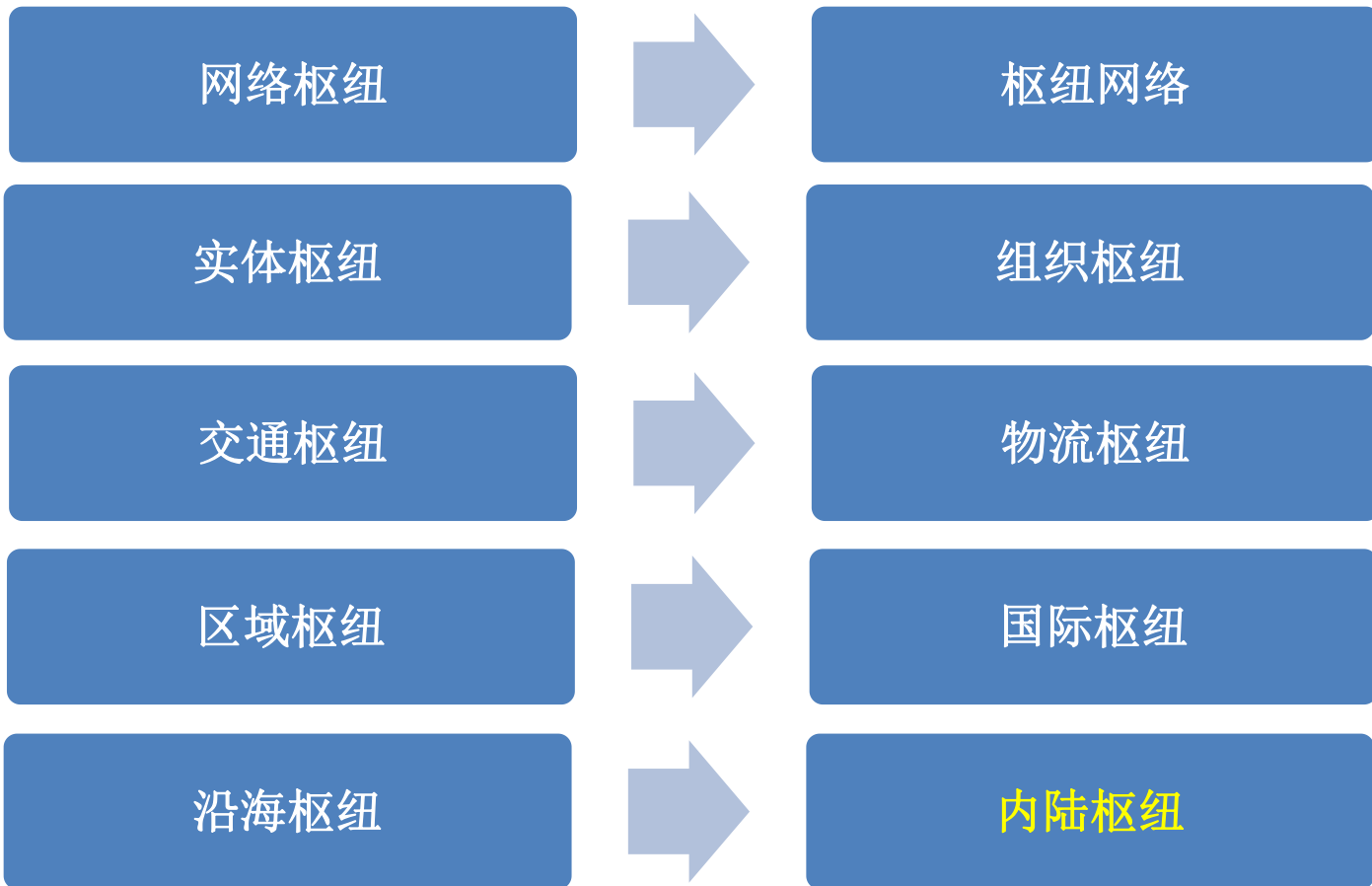
- **1、港口经济发展进入新阶段**
- 上一轮经济发展和产业布局中，我国港口经济是核心支柱，承载了外向型产业发展的历史重任。
- 随着经济进入新常态，传统港口经济增长的动能减弱，亟待新动能的接续和新旧动能的平稳接续与转换，在港口积极探索物流、商贸等延伸服务的过程中，港口情愿不情愿都必须面临港口经济发展新路径的探索，正是这种探索，使得港口经济发展进入新的历史阶段。



我国港口经济转型发展的方向

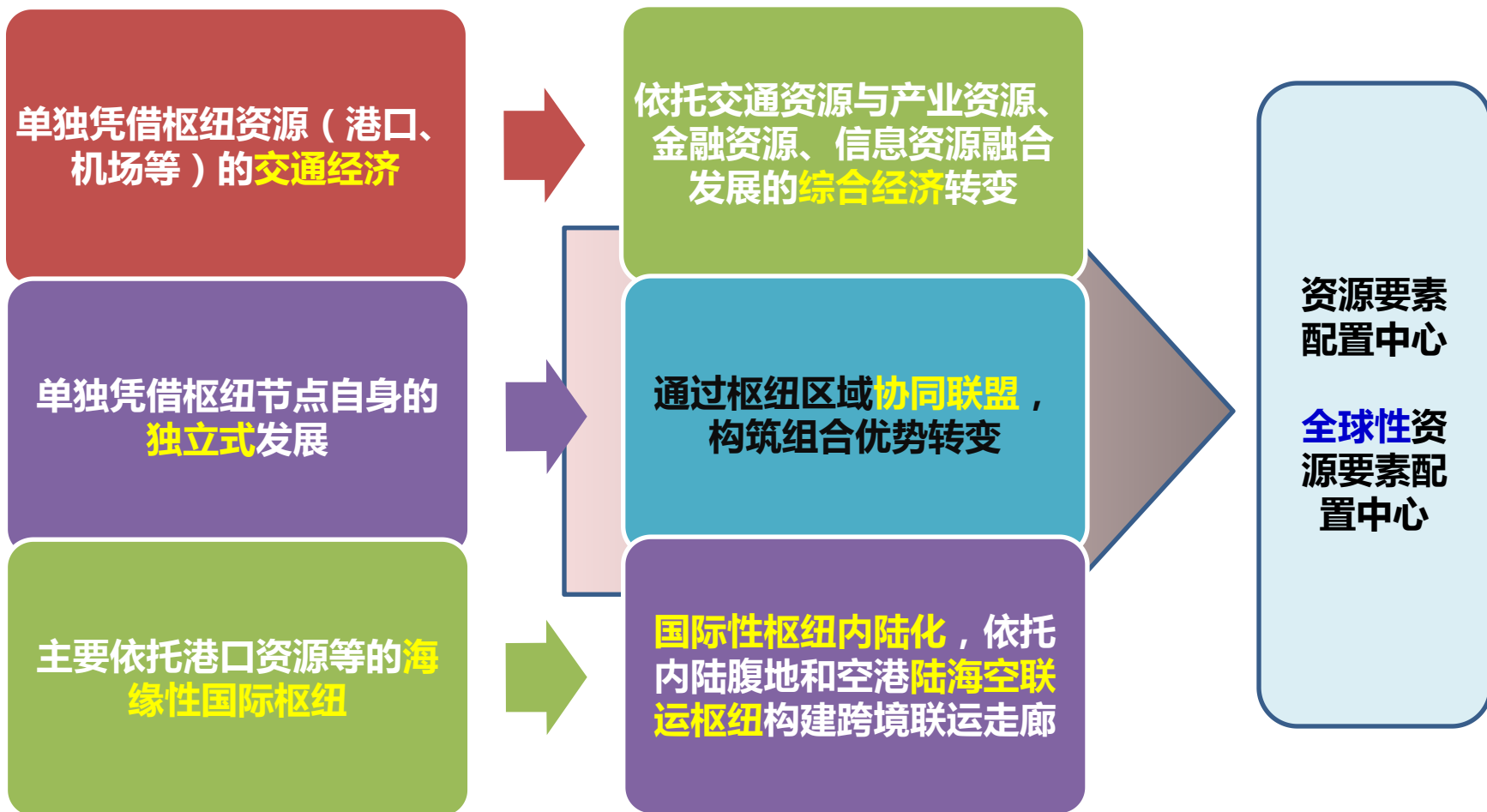
- **2、新阶段港口经济发展方向**
- 上一轮港口经济发展是出口加工推动的，出口经济面临天花板后，下一轮港口经济转型的动力来自什么地方，这个问题我们的港口想清楚没有？
- 从目前的现状看，港口在积极发展商贸物流延伸产业链，拓展港口后方腹地空间，这些再客观上可能都是正确的，但主观上我们还是出口货源导向和寄希望于进口大宗货源的思维模式，这种模式的港口经济空间有多大？其实各大港口心中应该有数。
- 我国下一轮经济增长点和增长极，可能才是港口尤其是枢纽港口的真正出路，我们的认识似乎并未跟上，这可能才是问题的关键。

我国枢纽形态正进行代际更替



我国枢纽形态正进行代际更替

伴随枢纽代际更替，枢纽城市面临代际更替：内陆枢纽再次崛起





枢纽经济的发展特征及路径

- **1、枢纽经济的特征与路径**

- 枢纽经济是借助经济要素资源聚集平台（交通枢纽、物流枢纽、物流服务平台、金融平台等）对商流、物流、资金流、信息流、客流等进行集聚、扩散、疏导等的规模化产业发展模式，具有高度的供应链、产业链、产业集群化组织特征。在互联网经济业态不断创新、综合运输和物流枢纽服务组织支撑下，以城市为载体的枢纽经济发展正呈现出全新的发展格局，通过聚集具有区域辐射能力的经济要素，主要是具有“流”的特征的经济要素，城市经济总量扩张、产业层次跃升、发展地位提升的路径正在发生改变。



枢纽经济的发展特征及路径

• (1) 以城市为载体

- 城市具有经济要素的聚集性和承载性，尤其是人口的集聚，可以为产业发展、其他要素的聚集提供丰富的人力资源。由于经济流的聚集和承载方式与传统的更多依赖空间承载的模式发生了较大变化。枢纽经济发展为特征的经济流载体城市，可以是传统的经济体量较大的中心城市，这种城市本身存在较大的经济流，也可以是对经济流组织具有特定优势和能力的一般城市，这种城市可能并无传统中心城市的足够的经济体量，但以虚拟特征的经济流的聚集为主体。
- 传统的交通枢纽、区域中心城市，具备通过挖掘组织优势聚集经济流而发展枢纽经济的潜能，并可能因聚集、扩散能力逐步提升而成为经济枢纽，实现城市经济的规模扩张。由于经济流超越了地理区位、空间发展的界限，如电子商务、物流分拨中心、贸易结算中心、呼叫中心等产业性平台，城市主动寻求各种具备流的特征的经济要素，培育和促进其在城市集聚，通过开展国际国内服务而进行扩散，是发展枢纽经济的重要途径。



枢纽经济的发展特征及路径

- **(2) 以服务为依托**

- 枢纽经济是在经济流聚集基础上形成和发展的，城市要聚集经济流，就需要寻求具有规模扩张能力的聚流手段和途径。在传统经济发展模式下，各种流是实体经济运行的体现和附属，是伴随实体经济运行而产生的；在互联网、物联网技术不断发展和供应链服务不断发育的背景下，各种流本身逐渐成为发展经济的资源和要素，并以云计算、大数据等的形态存在于创新性聚流为目的的经济模式中，这种模式的突出特点是以流为手段的服务，新型服务业成为经济流聚集的重要依托。
- 以“流”为要素开展各种服务，既形成了新的服务业态，是现代服务业发展的鲜明特点，又依托创新服务而使流聚集成为可能。依托经济流的服务业，是对传统的服务于制造业、商贸业的物流、金融、信息等服务的全新改造，是基于互联网、物联网的新要素流动平台。



枢纽经济的发展特征及路径

• (3) 以聚流为目标

- 经济流依托互联网、物联网等新型服务业的聚集和发展，为城市经济发展提供了新路径，日益受到城市的重视，以聚集经济流为目标实现枢纽经济发展，打造国际、国内经济枢纽，成为城市发展经济的战略方向。传统的枢纽经济是通过区位优势条件和产业要素优势的发挥而发展壮大的，随着互联网、物联网为基础的现代产业组织形态、产业发展手段的出现，以及基于产业链、产业集群的电子商务等新业态的涌现，枢纽经济的发展内涵、模式和发展路径也随之发生了重大变化。
- 通过基础设施平台、区域服务平台和产业创新平台的打造，一些并不处于传统产业集聚发展形态优势区位的城市，如浙江义乌、山东临沂等通过经济流要素的集聚而迅速成长起来，依托服务区域和产业的多种经济流组织平台，形成了具有现代经济发展特征的枢纽经济模式，使城市在区域和产业链两端均具有很强的竞争力和发展潜力，以聚流为目的的发展模式，逐步为城市培育新动能中所接受和应用。



枢纽经济的发展特征及路径

- ## 2、枢纽经济发展与培育

- ### (1) 枢纽经济发展

- 枢纽经济是一种聚流型平台化、网络化经济发展模式，即通过有针对性的基础设施平台、区域服务平台、产业创新平台的规划和建设，可以实现区域性经济流沿着交通通道、交通枢纽、物流供应链组织、产业链构建、产业集群化发展等路径进行聚集，并以网络化、平台化服务为手段进行经济规模扩张，使依托城市在较短的时期内成为所在区域的经济增长极，从而为经济后发、处于重要国际国内通道节点位置的城市，通过新经济聚聚模式实现对传统中心城市的超越，改变传统的要素空间布局实现聚集发展的模式，推动枢纽经济发展。



枢纽经济的发展特征及路径

• (2) 经济枢纽培育

- 以经济流的聚集为目标发展枢纽经济，不仅具有鲜明的现代产业运行基础上的聚集发展特征，更重要的是可以为区域性的中心城市发展经济，打造经济增长极，**加快新旧发展动能转换，培育新的经济增长点**带来难得的机遇。
- 目前，我国城市发展枢纽经济的诸多基本条件初步具备，一方面是国家主干综合交通网络基本形成，一般性中心城市均具备承载各种经济流的能力和条件，另一方面，我国全面小康社会建设将带来内需扩张引领的经济流集聚发展，以及“一带一路”战略实施带动新的国际经济双向辐射经济流的集聚扩张，为此，枢纽经济在未来的发展中将具有基于通道、城市和产业三个层面进行组织的特点，形成不同类型和格局的经济枢纽，**经济枢纽的发育必将在空间上重构我国经济版图。**



枢纽经济的发展特征及路径

3、发展枢纽经济成为后发中心城市的捷径

- 经济和产业资源不断向中心城市聚集再进行扩散，是现代中心城市经济发展的**基本规律**。
- 在经济全球化发展浪潮推动下，由于供应链技术、规模生产技术和互联网、物联网为核心的信息技术等的不断创新，**中心城市经济聚集和扩散效应形态正发生悄悄改变**。
- **传统的中心城市发育和形成**，对产业在城市空间范围的布局依赖较大，是具有**实体性质产业布局下的空间发展方式**，城市经济发展与土地要素应用、产业引进和交通基础设施配套建设具有高度关联性。



枢纽经济的发展特征及路径

- 在现代交通、物流、信息等效率、成本、服务支撑下，经济全球化加快了原料产地、产品生产地和商品消费地的**空间分离**进程，城市在其空间范围内，依靠物流、信息、贸易、金融、人才等服务产业的不断发育，依然可以参与全球经济与贸易活动，而且**参与程度更深、影响范围更广、扩张能力更强和发展层次更高**。纽约、伦敦、东京、香港均在这种发展趋势中获得了发展红利，尤其是我国的香港在与珠江三角洲的“前店后场”发展关系中，创造了经济奇迹。



枢纽经济的发展特征及路径

- **城市经济发展模式的改变**，主要是缘于新的经济聚集元素的出现，这种新元素的共同特点是具有“流”的特征，是依托“经济流”形成的集聚现象，包括**信息流、资金流、物流、人才流、技术流**等，城市通过创造环境**主动引流、驻流、分流**，可以为城市带来倍数于传统空间经济要素布局下的经济增长。
- 如阿里巴巴选择杭州作为总部，通过**电商流、资金流和信息流**，为杭州带来了新的经济扩张。城市通过各种经济流的聚集和扩散中，变成了经济流的交换、组织、服务中心，中心城市因此成为经济流的**进出门户、枢纽**，中心城市发展**枢纽经济**呼之欲出。



枢纽经济的发展特征及路径

- 传统上的中心城市因实体经济运行规模巨大，已经具备经济流的组织基础，在转型中发展枢纽经济顺理成章。对于一些地理区位重要、具备一定经济发展基础，又担负特定区域使命的城市，如处于我国**中西部地区的河南、陕西及相关城市，如郑州、西安等**，如果战略对头、组织得当，积极创造所需要的交通运输环境与条件，有可能通过积极发展枢纽经济而**实现部分城市换道超车**，找到提升**西安作为枢纽节点城市**在国际、国内经济发展中地位、作用的捷径。



枢纽经济的发展特征及路径

- **4、发展枢纽经济的路径**
- ——完善节点性运输、物流设施（物流产业集聚枢纽、内陆港）
- ——打通国际国内双向辐射大通道（多式联运系统建设）
- ——培育物流、商贸、信息、结算要素聚集平台（平台经济）
- ——营造聚集经济流的政策和政府管理环境（策划经济）



港口推动的枢纽经济发展动能

- 枢纽经济的发展，是港口经济发展的重要内容，也是未来港口扩张的重要方向。
- ——港口为依托的枢纽经济发展是对传统港口经济的升级和全新发展路径的探索。
- ——港口按照新的进口型消费升级和出口型产品升级带来的内陆枢纽更替机遇，依托多式联运和服务创新，将开辟港口经济发展的新空间。



结束，谢谢！